

Боевой Темп

ОРГАН ПАРТКОМА, ДИРЕКЦИИ И ЗК ПРОФСОЮЗА АЛТАЙСКОГО
ТРАКТОРНОГО ЗАВОДА ИМЕНИ М. И. КАЛИНИНА

15-й год издания
№ 41 (1723)

Пятница, 5 апреля 1957 г.

Цена
10 коп.

Москва, Кремль. 1 апреля 1957 г.

Президиума Верховного Совета СССР О созыве Верховного Совета СССР

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:
Созвать седьмую сессию Верховного Совета СССР четвертого созыва 7 мая 1957 года в г.р. Москве.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
К. ВОРОШИЛОВ.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
М. ГЕОРГАДЗЕ.

О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством

Тезисы доклада тов. Н. С. ХРУЩЕВА

Продолжение. Начало см. в «Боевом темпе»
за 4 апреля.

При совнархозе целесообразно создать технико-экономический Совет, в который войдут крупные специалисты, новаторы и передовики производства, руководители партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных, научно-исследовательских и других организаций. Основной задачей технико-экономического Совета является рассмотрение общих вопросов развития промышленности области, края или республики, внутрирайонного производственного кооперирования, обсуждение крупных производственно-технических и экономических вопросов, мероприятий по обеспечению выполнения плана, росту производительности труда, снижению себестоимости и повышению качества продукции и т. д. Советы народного хозяйства должны строить свою работу на основе широкого участия трудящихся в управлении промышленностью и строительством.

Основную работу по руководству предприятиями и стройками следует сосредоточить в подчиненных совнархозам комбинатах, трестах и других хозяйственных объединениях, построенных по отраслевому принципу. Аппарат же Совета народного хозяйства должен быть небольшим. В зависимости от количества подчиненных ему предприятий и существующей формы организации предприятий различных отраслей целесообразно иметь в аппарате совнархоза небольшие подразделения по планированию, материально-техническому снабжению, финансам, труду и другие.

В ведение совнархозов перейдет большинство проектных, научных, опытных и конструкторских организаций, находящихся в настоящее время в подчинении

союзных и союзно-республиканских министерств.

Наряду с решением задачи улучшения руководства крупной промышленностью и строительством должен быть решен республиканскими и местными органами также вопрос об улучшении управления местной промышленностью. Управление местной промышленностью можно было бы полностью сосредоточить в руках местных советских органов. В ряде случаев предприятия, имеющие чисто местное значение, находятся сейчас в ведении республиканских и союзно-республиканских министерств. Такие предприятия могут быть переданы в ведение местных Советов депутатов трудящихся. Сосредоточение управления местной промышленностью в руках местных органов повысит их роль в руководстве хозяйством.

Советы Министров автономных республик, а также краевые и областные Советы депутатов трудящихся имеют право заслушивать доклады председателей Советов народного хозяйства соответствующих экономических административных районов и таким образом участвовать в управлении развитием промышленности и строительства на территории своей республики, области или края, активно воздействовать на ход выполнения народнохозяйственного плана. Вместе с тем было бы целесообразно в настоящее время полностью подчинить руководство промышленностью и строительством местным Советам депутатов трудящихся в краях, областях и автономных республиках, имея в виду значительное увеличение объема производства в промышленности местного подчинения, а также большие и ответственные задачи по руководству дальнейшим развитием сельского хозяйства.

Отдельные товарищи выдвигают предложения о создании при Совете Министров специальных хозяйственных органов в виде, например, Комитетов при Совете Министров СССР, на которые они предлагают возложить руководство главными отраслями тяжелой промышленности. Это означает, что некоторыми отраслями промышленности надо будет по-прежнему управлять из центра.

Такие предложения по сути дела означают сохранение старой формы управления только под новым названием, но в ухудшенном виде. Если сохранить управление промышленностью и строительством из центра по отраслевому принципу, то неизбежно сохранятся и существующие крупные недостатки, свойственные нынешней ведомственной структуре управления.

Предлагаемые центральные органы неизбежно будут создавать аппараты, аналогичные существующим аппаратам министерств и главков, иначе они не смогут выполнять намечаемых для них функций управления. Эти органы, как и теперешние министерства, будут дублировать работу соответствующих отраслевых подразделений Госплана, тратить силы, время и отвлекать большое количество квалифицированных работников на увязывание и согласование с Госпланом различных вопросов.

Товарищи, вносящие такие предложения, видимо, беспокоятся о том, что при исполнении годовых и пятилетних планов будут возникать различные оперативные вопросы, которые какой-то орган должен решать. Подобные вопросы, которые в процессе составления плана не были предусмотрены, конечно, будут возникать. Но передавать их на рассмотрение целесообразно только Госплану, ибо никакой другой параллельный орган все равно без Госплана их решать не может. Нельзя допускать, чтобы такие вопросы решались в обход Госплана и Советов народного хозяйства.

Намечаемая перестройка управления промышленностью и строительством требует коренного улучшения работы Госплана, чтобы в своей деятельности он опирался на Советы народного хозяйства экономических административных районов и госпланы республик, объединял и координировал их работу, своевременно вносил важнейшие вопросы на рассмотрение в Совет Министров СССР и в Центральный Комитет КПСС.

Такая перестройка потребует дальнейшего укрепления Госплана СССР, госпланов союзных республик и местных плановых органов высококвалифицированными работниками, хорошо знающими экономику и технику производства, имеющими опыт практической работы в промышленности и строительстве.

2. Госплан СССР должен быть научным планово-экономическим органом народного хозяйства страны. Он обязан на основе изучения потребностей народного хозяйства и учета достижений науки и техники разрабатывать предложения по развитию всех отраслей народного хозяйства, в которых необходимо тщательно учитывать возможности комплексного развития экономики более рационально использовать ресурсы в общегосударственных интересах. Необходимо повысить ответственность Госплана за выполнение разрабатываемых и планов.

Помимо пятилетних планов Госплан призван разрабатывать перспективные планы на более длительные периоды. На основе этих планов должны определяться правильные соотношения между различными отраслями народного хозяйства и направления для развития отдельных экономических районов. «...Нельзя, — указывал В. И. Ленин, — работать, не имея плана, рассчитанного на длительный период и на серьезный успех» (Соч. том 31, стр. 479).

Продолжение на 2 стр.

IV.

О дальнейшем улучшении планирования и перестройке работы органов планирования, учета и контроля

1. Необходимость централизованного планового руководства народным хозяйством вытекает из самой сущности социалистических производственных отношений, которые базируются на общественной собственности на средства производства. Весь опыт нашего социалистического строительства показывает, что централизованное руководство, планомерное развитие народного хозяйства, направляемое Коммунистической партией, является залогом непрерывного подъема социалистического хозяйства. Государственное планирование позволяет партии и правительству осуществлять единство целей и полную согласованность в развитии экономики страны, наиболее рационально использовать ее экономические ресурсы, направлять их на решение важнейших народнохозяйственных задач. Плановое ведение народного хозяйства является одним из коренных преимуществ социалистического строя перед капиталистическим строем, с присущими капитализму антагонистическими противоречиями, конкуренцией и анархией производства.

Придавая первостепенное значение развитию народного хозяйства по единому общегосударственному плану, В. И. Ленин подчеркивал огромную роль Госплана в осуществлении этой задачи. В конце 1922 года он писал:

«Госплан стоит несколько в стороне от наших законодательных учреждений, несмотря на то, что он, как совокупность сведущих людей, экспертов, представителей науки и техники, обладает, в сущности, наибольшими данными для правильного суждения о делах.

Однако, мы исходили до сих пор из той точки зрения, что Госплан должен доставлять государству материал критически разобранный, а государственные учреждения должны решать государственные дела. Я думаю, что при теперешнем положении, когда государ-

ственные дела необыкновенно усложнились, когда приходится сплошь и рядом решать попеременно вопросы, в которых требуется экспертиза членов Госплана, с вопросами, в которых таковая не требуется, и даже более того, решать дела, в которых некоторые пункты требуют экспертизы Госплана попеременно с такими пунктами, которые таковой не требуют, я думаю, что в настоящее время следует сделать шаг в сторону увеличения компетенции Госплана».

При нынешних масштабах народного хозяйства роль Госплана и местных плановых органов еще более возрастает. Если даже в первые годы Советской власти, когда подавляющее большинство ученых, работавших в Госплане, было заражено буржуазными взглядами и буржуазными предрассудками, В. И. Ленин говорил о необходимости повысить роль Госплана, то в наше время, когда кадры Госплана и плановых органов состоят из специалистов, выросших при Советской власти и накопивших огромный опыт планирования и руководства социалистическим хозяйством, дальнейшее повышение роли Госплана в хозяйственном строительстве тем более необходимо. Сейчас, при изменившихся условиях, при наличии выросших кадров, обладающих глубокими инженерными и научными знаниями, а также большим практическим опытом, имеются самые благоприятные возможности для претворения в жизнь указаний В. И. Ленина о дальнейшем расширении функций Госплана как в планировании народного хозяйства, так и в координации деятельности по осуществлению народнохозяйственного плана. В связи с этим нет необходимости создавать новые центральные органы хозяйственного руководства взамен ликвидируемых отраслевых министерств.

О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством

Тезисы доклада тов. Н. С. ХРУЩЕВА

Продолжение. Начало на 1 стр.

Госплан не должен вмешиваться в административное управление экономическими административными районами. Его обязанностью является изучение важнейших вопросов развития районов, определение направления и темпов развития народного хозяйства через план и установление необходимых пропорций в развитии отдельных отраслей народного хозяйства союзных республик и экономических административных районов.

Такой порядок организации планирования позволит Госплану лучше отражать в планах задачи коммунистического строительства, дальнейшего укрепления нашего социалистического государства, развития его экономики и культуры, неуклонного роста благосостояния народа. В планах необходимо предусматривать правильное и рациональное размещение производительных сил, специализацию промышленности, установление экономически целесообразных хозяйственных связей между районами, комплексное развитие хозяйства экономических районов, исходя из рациональной специализации районов и перспектив их развития.

Госплан СССР разрабатывает и представляет на утверждение правительства план создания государственных материальных и продовольственных резервов.

3. Госплан СССР обязан коренным образом улучшить практику разработки планов развития народного хозяйства. Планирование нужно построить таким образом, чтобы в текущем году были утверждены основные плановые показатели на будущий год, а в текущей пятилетке — основные наметки плана на следующую пятилетку. Эти плановые показатели должны составляться в разрезе союзных республик и по каждому экономическому административному району. Госплану, наряду с составлением перспективных народнохозяйственных планов, следует разрабатывать и годовые планы.

Вместе с тем на Госплан СССР следует возложить некоторые функции, обеспечивающие проведение единой централизованной политики в развитии важнейших отраслей промышленности, осуществляемые в настоящее время министерствами. К ним относятся прежде всего рациональное размещение предприятий, правильное направление технического развития промышленности, контроль за улучшением экономических показателей ее работы. При этом, видимо, необходимо наделить Госплан СССР определенными правами для оперативного решения вопросов, связанных с координацией работы совнархозов по осуществлению ими народнохозяйственных планов.

Госплан СССР должен заниматься сводным планированием на основе планов, разработанных совнархозами и госпланами республик. Как перспективные, так и текущие планы необходимо составлять на основе учета всех возможностей каждого экономического административного района. При составлении сводных планов Госплан изучает и учитывает, насколько правильно составлены местные планы, какой они дают эффект для данного района и насколько они соответствуют интересам развития народного хозяйства страны в целом с тем, чтобы не допускать диспропорции, чтобы обеспечить равномерное развитие всех отраслей народного хозяйства, взаимно увязывать планы развития хозяйства экономических административных районов.

Анализируя планы, составленные экономическими административными районами, Госплан должен пресекать проявления автаркии, местничества с тем, чтобы интересы данного района не противопоставлялись общегосударственным интересам.

Госплан, изучая представленные планы экономических административных районов, должен вносить коррективы в планы совнархозов, исходя из интересов развития народного хозяйства, правильного размещения производительных сил, соблюдения пропорций в развитии отдельных отраслей промышленности, осуществления в широких масштабах специализации и кооперирования, проведения комплексной механизации и автоматизации производства, внедрения новейших достижений науки и техники.

При условии намечаемой реорганизации управления народным хозяйством Советского Союза, когда главная работа по планированию будет сосредоточена в экономических административных районах как по оперативному планированию, так и по перспективному планированию, когда в Госплане будет сосредоточена работа по сводному планированию народного хозяйства Советского Союза и когда Госплан будет наделен правами по координации деятельности совнархозов в выполнении планов, существование Госэкономкомиссии на данном этапе становится нецелесообразным и ее необходимо упразднить.

На Госплан СССР необходимо возложить также составление планов материально-технического снабжения народного хозяйства и решение текущих вопросов, связанных с их осуществлением. В функции Госплана, видимо, будет входить планирование межрайонных поставок сырья, материалов, топлива, электроэнергии, оборудования и товаров народного потребления на основе планов производства и материально-технического снабжения. При этом работу по снабжению народного хозяйства необходимо построить таким образом, чтобы распределение основной части продукции, не входящей в народнохозяйственный план, осуществлялось непосредственно Советами народного хозяйства. В централизованном порядке следует, видимо, распределять ограниченное количество действительно остродефицитной продукции. На первое время, пока не сложатся прочные хозяйственные связи между предприятиями и экономическими районами, в новых условиях Госплану возможно придется заниматься планированием снабжения по отдельным видам продукции, не включенным в государственный план, но имеющим важное народнохозяйственное значение. Госплан должен также осуществлять контроль за строгим соблюдением государственной дисциплины в части взаимных поставок промышленной продукции экономическими районами.

4. В связи с реорганизацией управления промышленностью и повышением роли Госплана СССР в плановом руководстве народным хозяйством надо изменить его структуру. Видимо, в Госплане СССР придется иметь специальный отдел по перспективному планированию, специализированные отделы по отраслям народного хозяйства с соответствующими подотделами. В отделах Госплана должны быть инженеры и экономисты, хорошо знающие технику и экономику производства, которые занимались бы не только планированием, но и организацией работы по осуществлению плана на местах, систематически выезжая на предприятия и стройки. Эти специалисты должны глубоко изучать новое в технике и экономике и внедрять это новое в производство. Отделы Госплана, возглавляемые крупными организаторами и специалистами, будут заниматься не только вопросами планирования, но и осуществлять контроль за выполнением планов. Руководители основных отделов Госплана СССР по своей подготовке и опыту должны быть на уровне нынешних министров.

В Госплане СССР следует, видимо, создать коллегию, в которую входили бы, кроме Председателя Госплана и его заместителей, руководители главных отделов Госплана, а также крупные специалисты. На коллегии Госплана необходимо рассматривать важнейшие вопросы развития народного хозяйства и его отдельных отраслей. Вопросы, требующие решения правительства, должны вноситься Госпланом на утверждение Совета Министров СССР.

В связи с организацией Советов народного хозяйства и передачей союзных предприятий из союзного подчинения в союзно-республиканское намного возрастет роль госпланов республик, особенно Российской Федерации и Украинской ССР. Вопросы планирования и координации работы совнархозов должны решаться, прежде всего, госпланами республик, а это потребует коренной перестройки их работы и укрепления госпланов опытными руководителями и квалифицированными специалистами.

Вся основная работа по составлению плана должна быть перенесена на места, в экономические административные районы. Разработка планов должна начинаться на предприятии, в соответствующем хозяйственном объединении, в Совете народного хозяйства, в Госплане республики, а затем в Госплане СССР.

Госплан СССР и госпланы республик обязаны добиваться, чтобы в планах по экономическим административным районам обеспечивалось развитие тех отраслей промышленности, для которых в районе имеются наиболее благоприятные условия. Особое внимание должно быть обращено на развитие хозяйственных связей между промышленностью различных совнархозов. Одна из важных задач Госплана будет состоять в том, чтобы анализировать эти связи, оказывать помощь в развитии наиболее целесообразных экономических связей и активно вмешиваться, если будут обнаруживаться нерациональные связи.

5. Следует обсудить вопрос о создании при Совете Министров СССР Инженерно-технического комитета вместо ныне существующей Гостехники.

Инженерно-технический комитет должен обеспечивать изучение по всем отраслям передовой отечественной и зарубежной техники, издавать соответствующую литературу, рассылать ее и тем самым помогать предприятиям и научно-исследовательским институтам строить свою работу на основе новейших достижений науки и техники.

Инженерно-технический комитет призван осуществлять контроль за внедрением новейших достижений науки и техники в народное хозяйство и помогать Госплану и совнархозам определять тот научно-технический уровень, на котором необходимо планировать развитие отраслей народного хозяйства, учитывая при этом новейшие достижения науки и техники.

В интересах технического прогресса необходимо, чтобы государственный план развития народного хозяйства предусматривал мероприятия по внедрению новой техники, на базе которой осуществляется постоянное совершенствование и рост общественного производства.

Инженерно-технический комитет во всей своей работе обязан опираться на выдающихся инженеров, ученых и новаторов производства. В целях быстрейшего освоения и внедрения в производство важных технических достижений Инженерно-техническому комитету целесообразно привлекать для работы в Комитете новаторов производства, высококвалифицированных инженеров, научных работников и рабочих, которые внесли ценные технические предложения, сделали открытия или изобретения, создавать им все необходимые условия для широкого внедрения этих предложений и изобретений в производство и материального поощрения авторов этих предложений. Работа по выявлению и привлечению к сотрудничеству в Комитете таких новаторов должна вестись постоянно с тем, чтобы выдающиеся открытия, изобретения и рационализаторские предложения с непосредственным участием их авторов внедрялись в соответствующей отрасли производства. Состав таких сотрудников в Комитете будет непрерывно обновляться за счет привлечения все новых и новых рационализаторов производства и изобретателей.

6. Существующий ныне Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства (Гострой СССР), видимо, целесообразно сохранить, имея в виду необходимость решения ряда общих вопросов строительства и проектирования в стране.

Гострой должен заниматься вопросами координации научно-исследовательской и экспериментальной работы в области строительства и типового проектирования, вопросами технической информации и распространением как отечественного, так и зарубежного передового опыта в строительстве, изданием технической литературы по строительству и архитектуре. В его обязанности будет входить разработка и утверждение некоторых общих норм и технических условий строительства и проектирования, технических условий на производство и приемку строительного-монтажных и специальных работ, строительных стандартов, сметных норм и единых норм выработки рабочих на строительном-монтажные работы. Он должен помогать Госплану и совнархозам разрабатывать основные технические мероприятия в области дальнейшего развития строительной индустрии и снижения стоимости строительства, учитывая при этом новейшие достижения науки и техники в строительстве.

По заданиям правительства Гострой проводит техническую экспертизу проектов и смет на строительство крупных предприятий и сооружений, выборочную проверку качества проектов и смет по крупным объектам строительства.

7. Успешное решение задач коммунистического строительства немыслимо без единой централизованной системы учета и статистики в народном хозяйстве страны, имея в виду, что организация строжайшего всенародного учета и контроля за производством и распределением продуктов является одним из важнейших условий правильного ведения народного хозяйства.

Централизация учета и статистики в народном хозяйстве страны означает, что вся работа по собиранию и разработке отчетных данных должна быть сосредоточена в органах Центрального статистического управления. Необходимо обеспечить дальнейшее укрепление всей системы государственной статистики от района, области и до центра. Это надо осуществить за счет ликвидации параллельных звеньев в учете и статистике.

Органы ЦСУ должны собирать, разрабатывать и анализировать данные, показывающие не только итоги работы Советов народного хозяйства и хозяйственных объединений, но и данные, характеризующие неиспользованные резервы, вскрывающие факты неудовлетворительного выполнения заданий единого народнохозяйственного плана.

Необходимо предусмотреть такую организацию учета и статистики, при которой промышленные пред-

Продолжение на 3 стр.

О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством

Тезисы доклада тов. Н. С. ХРУЩЕВА

Продолжение. Начало на 1 и 2 стр.

приятия и стройки представляли бы отчетность с минимальным количеством показателей только в органы ЦСУ СССР. В дальнейшем следует осуществить мероприятия по централизации учета и статистики и в других отраслях народного хозяйства, в частности в сельском хозяйстве, в торговле, в здравоохранении.

Успешное осуществление централизации учета и статистики возможно лишь на базе широкой механизации учетной и статистической работы. Необходимо создать в системе ЦСУ широкую сеть машинно-вычислительных станций, оснастив их современными высокопроизводительными машинами и новейшими средствами связи.

При осуществлении мероприятий по централизации учета и статистики надо резко упростить и сократить существующий учет и отчетность. Следует также сократить первичный учет на предприятиях и стройках, ликвидировав излишества, которые имеются в этом деле, максимально механизировать первичный учет.

8. Перестройка управления промышленностью и строительством должна значительно улучшить использование материальных и финансовых ресурсов государства, повысить рентабельность предприятий, увеличить внутрихозяйственные накопления, а также быстрее устранить имеющиеся в настоящее время непроизводительные затраты и потери и тем самым наиболее полно использовать резервы промышленности.

Советы народного хозяйства должны нести полную ответственность за финансовую деятельность входящих в их состав отраслевых хозяйственных объединений, трестов, комбинатов, управлений, а через них и за финансовую деятельность предприятий и строений. Совнархозы должны осуществлять финансовое планирование, регулирование финансовых ресурсов, перераспределение прибыли и оборотных средств, а также создание необходимых финансовых резервов. Совнархозы принимают необходимые меры, обеспечивающие рост рентабельности отраслевых хозяйственных объединений, выполнение и перевыполнение ими планов накоплений. Хозяйственным объединениям должны быть предоставлены хозяйственные права, которые в настоящее время имеют главные управления министерств. Необходимо серьезно укрепить хозяйственный расчет, расширить права руководителей предприятий и хозяйственных организаций. В качестве основных показателей планирования и оценки деятельности предприятий и строений, наряду с объемом производства и производительностью труда, следует установить также рентабельность и использование производственных фондов.

В новых условиях должна быть поднята роль финансовых органов в деле мобилизации денежных ресурсов и обеспечения финансирования мероприятий, предусмотренных народнохозяйственными планами на основе единой финансовой системы страны. Необходимо также повысить ответственность предприятий и хозяйственных организаций за выполнение своих финансовых планов. Следует принять меры к тому, чтобы формирование собственных оборотных средств предприятий, финансирование капитального строительства, а также расходы по подготовке кадров и другие затраты производились в значительной мере за счет прибылей предприятий.

В целях обеспечения своевременного и полного поступления в бюджет налога с оборота целесообразно взимать его, как правило, непосредственно с предприятий, а не со сбытовых организаций, как это практикуется в настоящее время. Необходимо также установить порядок расчетов непосредственно с предприятиями по отчислениям их прибылей в бюджет.

Должна быть повышена роль Госбанка и банков долгосрочных вложений, усилена связь их с совнархозами и предприятиями.

Следует обеспечить единство регулирования заработной платы, цен на сельскохозяйственное сырье, розничных цен, имея в виду необходимость соблюдения правильных пропорций в распределении национального дохода, а также правильных пропорций в балансе денежных доходов и расходов населения.

Переход на управление промышленностью и строительством по территориальному принципу не должен привести к снижению накопления средств, чтобы не потерять важнейшие источники для дальнейшего развития народного хозяйства. Социалистические накопления должны распределяться, исходя из общегосударственных интересов, и прежде всего по важнейшим направлениям в народном хозяйстве. При этом надо иметь в виду, что в ряде случаев образование накоплений может осуществляться в одних республиках, а потребность государства в развитии хозяйства — в дру-

гих республиках. Если ослабить в этом вопросе централизованное руководство, то средства могут быть распущены и тратиться не на расширенное воспроизводство, а на другие нужды, на которые государство пока не может выделять больше определенной доли накоплений. Финансирование из бюджета промышленности и строительства должно производиться в соответствии с заданиями и выполненным государственным планом.

9. Материально-техническое снабжение народного хозяйства при новой структуре управления промышленностью и строительством целесообразно построить по территориальному принципу при сохранении централизованного планового распределения материальных ресурсов. При этом централизованное плановое распределение материальных ресурсов по районам должно сочетаться с предоставлением полной самостоятельности Советам народного хозяйства в использовании выделяемых им материалов, а также местных сырьевых ресурсов для развития промышленного производства и строительства.

Следовало бы соединить функции снабжения и сбыта и создать на основе существующих мелких снабженческих контор крупные межотраслевые специализированные базы снабжения и сбыта, подчиненные Советам народного хозяйства.

Советы народного хозяйства могут осуществлять через указанные специализированные базы всю работу по снабжению предприятий экономического административного района, а также по сбыту продукции внутри района и в другие районы страны.

Межотраслевые базы смогут более конкретно изучать потребности предприятий в сырье и материалах, производить обследование потребителей по вопросам правильности хранения и использования материальных ценностей, соблюдения норм расхода, выявления сверхнормативных и излишних материалов и изделий.

На период реорганизации управления промышленностью, видимо, целесообразно сохранить сложившиеся межобластные связи по снабжению и сбыту продукции с тем, чтобы не нарушить бесперебойное обеспечение промышленных предприятий и строений необходимым сырьем и материалами.

Ряд организаций, занимающихся сейчас сбытом продукции, видимо, целесообразно временно сохранить до тех пор, пока не наладятся новые постоянные связи между предприятиями-поставщиками и предприятиями-потребителями, пока в экономических административных районах не окрепнут новые органы снабжения и сбыта, которые на месте обеспечат выполнение этих функций.

Главное в вопросах улучшения материально-технического снабжения состоит в том, чтобы развивать прямые договорные связи предприятий-потребителей с предприятиями-поставщиками, как наиболее целесообразную и экономически выгодную форму материального снабжения и сбыта продукции. В договорах на поставку материалов должна быть предусмотрена строгая материальная ответственность за выполнение условий поставки по срокам, количеству и качеству продукции. Предприятиям следует уделить больше внимания изданию и распространению каталогов выпускаемой ими продукции. Это будет способствовать улучшению связей между предприятиями, даст им возможность знать номенклатуру выпускаемой продукции и выбирать для себя то, что требуется производству.

Развитие непосредственных отношений между предприятиями-поставщиками и предприятиями-потребителями даст возможность устранить серьезные недостатки в организации снабжения и сбыта через централизованные ведомственные снаб и сбыты. При таком порядке отпадет необходимость предприятиям обращаться с заявками в многочисленные инстанции, занимающиеся в центре снабжением и сбытом.

В целях обеспечения бесперебойной и ритмичной работы промышленных предприятий и строений нужно создавать необходимые резервы сырья, металла, топлива, различных материалов и изделий, организовывать широкую сеть специальных складов-магазинов для свободной продажи предприятиям и стройкам некоторых материалов и изделий.

10. В связи с тем, что руководство промышленностью и строительством будет осуществляться на местах, в экономических административных районах могут появляться тенденции к автаркии, стремление строить замкнутое хозяйство внутри района. Эти тенденции могут проявляться в попытках развивать свою собственную сырьевую базу на месторождениях, эксплуатация которых может быть менее выгодна, чем в других районах, в стремлении организовать в своем районе производство различного оборудования и вспомогательных материалов, которые изготавливаются на специализированных заводах, а также и в других отклонениях от

экономически целесообразных методов ведения хозяйства. У некоторых местных работников могут быть попытки в ущерб развитию промышленности, имеющей общегосударственное значение, использовать для удовлетворения местных нужд области, края или республики больше средств, чем может выделить государство на эти цели.

Выявление и борьба против этих вредных местных тенденций, идущих вразрез с общегосударственными интересами, должны быть постоянно в поле зрения партийных, советских, хозяйственных и профсоюзных органов.

В борьбе с подобными явлениями необходимо, кроме средств политического руководства, в полной мере использовать такие мощные рычаги в руках государства, как единое народнохозяйственное планирование, централизованные финансы и общегосударственная статистика. Госплан обязан тщательно изучать экономическую целесообразность намечаемых районами капитальных вложений и пресекать всякие попытки использовать средства в ущерб общегосударственным интересам для создания замкнутого хозяйства в отдельных районах. В планах должны настойчиво проводиться дальнейшая разумная специализация экономических административных районов и республик и максимальное развитие кооперирования производства как внутри районов и республик, так и между ними, если это экономически себя оправдывает. Это будет способствовать развитию широких хозяйственных связей между республиками и районами и позволит предотвратить возникновение тенденций к обособленности.

Органы планирования, учета и контроля обязаны своевременно вскрывать факты неправильного отношения к выполнению заданий народнохозяйственного плана и расходованию материальных и денежных ресурсов не по назначению и помогать правительству предупреждать попытки нарушения общегосударственных интересов. Своевременное выполнение государственных планов и заданий по поставкам продукции в другие экономические административные районы должно стать законом в работе Советов народного хозяйства.

11. Реорганизация управления промышленностью и строительством потребует перестройки работы по осуществлению государственного контроля с тем, чтобы работа по контролю строилась на основе вовлечения широких трудящихся масс, была сосредоточена на местах, в республиках, областях и экономических административных районах.

В соответствии с этим, очевидно, следует коренным образом перестроить содержание и методы работы Министерства государственного контроля СССР и министерств государственного контроля союзных республик. В настоящее время Министерство госконтроля имеет громоздкий аппарат, построенный по отраслевому принципу, и пытается охватить буквально все вопросы, вплоть до контроля технического уровня развития той или иной отрасли производства, уровня развития науки и техники, что не приносит никакой пользы. Контролеры пытаются давать указания по вопросам производства, что является подменой хозяйственных органов. Крупный недостаток в практике работы органов Госконтроля состоит в том, что они стремятся силами своих штатных сотрудников собирать обильные материалы по разным вопросам, стягивая их в аппарат министерства, вместо того, чтобы с помощью широких слоев советской общественности добиваться на месте устранения вскрываемых недостатков.

Исходя из новых задач, вытекающих из перестройки управления промышленностью и строительством по территориальному принципу, видимо, следует разработать новое положение об органах Госконтроля как в центре, так и на местах, имея в виду при этом осуществление ленинских указаний о постановке контроля и улучшении работы государственного аппарата.

12. В связи с перестройкой управления промышленностью и строительством и упразднением промышленных и строительных министерств возникает необходимость внести изменения в состав Совета Министров СССР.

Имея в виду значительное повышение роли Советов Министров союзных республик в деле руководства развитием народного хозяйства страны, целесообразно ввести в состав Совета Министров СССР председателей Советов Министров союзных республик.

Продолжение на 4 стр.

О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством

Тезисы доклада тов. Н. С. ХРУЩЕВА

Продолжение. Начало на 1, 2 и 3 стр.

Видимо, следует также в состав Совета Министров СССР, кроме министров сохраняемых министерств и входящих в настоящее время в правительство председателей Государственных комитетов, ввести председателя

Инженерно-технического комитета, начальника ЦСУ и по представлению Председателя Совета Министров СССР—заместителей председателя и начальников важнейших отделов Госплана СССР, которые могут быть министрами СССР, как это было сделано в отношении Госэкономкомиссии.

V.

Дальнейшее расширение прав республик и повышение их роли в управлении хозяйством

1. Осуществляя планы социалистического строительства, Коммунистическая партия последовательно и настойчиво проводит в жизнь ленинскую национальную политику, проявляет повседневную заботу о развитии экономики и культуры союзных и автономных республик, всех национальностей и народностей СССР.

Ранее угнетенные и отсталые нации старой России за годы Советской власти добились в братском содружестве народов СССР исключительно больших успехов в подъеме экономики, в развитии своей культуры. По сравнению с 1913 годом валовая продукция всей промышленности, находящейся на территории Казахской ССР, увеличилась в 1956 году в 36 раз, в Белорусской ССР—в 22 раза, в Грузинской ССР—в 30 раз, в Киргизской ССР—в 42 раза, в Армянской ССР—в 45 раз, в Таджикской ССР—в 27 раз и т. д. В каждой из союзных и автономных республик расцветает культура, национальная по форме, социалистическая по содержанию. Одним из ярких показателей этого является создание национальных кадров народной интеллигенции. Так, например, в Узбекской республике, где до революции было очень мало своей интеллигенции, теперь работает 150 тысяч специалистов с высшим и средним специальным образованием. В Узбекистане имеется Академия наук, в научных учреждениях республики работает почти 6,5 тысячи научных сотрудников, а в 31 высшем учебном заведении обучается более 70 тысяч студентов. В Казахстане до революции также почти не было своей национальной интеллигенции, а теперь в народном хозяйстве республики работает более 230 тысяч специалистов с высшим и средним специальным образованием; в Академии наук Казахской ССР, в различных научных и учебных заведениях—свыше 5 тысяч научных работников, в 25 вузах республики обучается почти 50 тысяч студентов.

Во всех союзных и автономных республиках создана социалистическая промышленность, оснащенная передовой техникой, имеются квалифицированные кадры рабочих и специалистов из коренной национальности, расширяется сеть научно-исследовательских учреждений и высших технических учебных заведений.

2. XX съезд КПСС одобрил принятые за последние годы Центральным Комитетом партии меры по расширению прав республиканских органов в хозяйственном и культурном строительстве. Съезд признал необходимым дальнейшее расширение прав республик, что обеспечит всестороннее развитие и расцвет экономики и культуры всех наций и народностей страны.

Курс, взятый на XX съезде партии на расширение прав союзных республик в деле руководства хозяйственным и культурным строительством, уже за первый год осуществления решений съезда принес положительные результаты. Этот курс обеспечивает дальнейшее укрепление нашего общественного и государственного строя, укрепление экономического могущества Советского государства и подъем благосостояния народа, более правильное размещение производительных сил страны и использование местных ресурсов и возможностей.

Теперь, когда в каждой союзной и автономной республике созданы квалифицированные кадры рабочего класса и инженерно-техническая интеллигенция, мы можем и должны в интересах развития народного хозяйства еще больше расширить права союзных и автономных республик в деле руководства хозяйственным строительством.

3. Перестройка управления промышленностью и строительством, упразднение промышленных и строительных министерств, передача общесоюзных предприятий в союзно-республиканское подчинение и создание Советов народного хозяйства в экономических административных районах позволит республиканским, краевым и областным органам значительно расширить свое влияние на руководство и дальнейшее развитие всей промышленности и строительства. Исходя из об-

щественных интересов дальнейшего развития народного хозяйства, укрепления могущества нашей страны и неуклонного роста благосостояния, трудящиеся каждой республики смогут внести тем больший вклад в общенародное дело, чем полнее они будут использовать возможности своей республики, чем шире будут развивать творческую инициативу и почин народных масс с учетом исторически сложившихся особенностей экономического развития, природных условий и лучших национальных традиций, с учетом передового опыта других союзных республик, краев и областей.

4. Дальнейшее расширение прав союзных республик в руководстве хозяйством окажет благотворное влияние на развитие экономики каждой республики в отдельности и всей страны в целом. Известно, что в ряде республик и районов страны имеется ярко выраженное специфическое направление в развитии экономики, отражающее исторически сложившееся разделение труда в соответствии с географическими, экономическими и национальными особенностями. Так, например, в Узбекистане ведущей отраслью развития хозяйства является хлопок. Следовательно, здесь должны получить широкое развитие отрасли промышленности, связанные с переработкой хлопка, а предприятия машиностроения призваны обслуживать эти отрасли промышленности и сельское хозяйство. В Азербайджане, Башкирии, Татарии ведущей отраслью является нефтяная промышленность. Очевидно, здесь и в дальнейшем получат значительное развитие отрасли производства, связанные с добычей и переработкой нефти. В Казахстане, где сейчас бурно развивается сельскохозяйственное производство, имеются также все условия для дальнейшего, еще более быстрого роста цветной и черной металлургии, угольной промышленности, машиностроения.

В Российской Федерации и на Украине исторически сложились и успешно развиваются многие крупные промышленные районы, располагающие благоприятными возможностями для подъема различных отраслей промышленности. Москва и Ленинград определились как ведущие центры точного машиностроения, снабжающие различные отрасли хозяйства и районы страны наиболее совершенными машинами и оборудованием. На Урале и в Донбассе имеются возможности для успешного развития ряда ведущих отраслей тяжелой индустрии. Такими же возможностями располагают районы Сибири, Дальнего Востока.

Расширение прав союзных и автономных республик, а также местных партийных и советских органов краев и областей позволит быстрее решать вопросы комплексного развития экономики в том или ином экономическом административном районе. Осуществление этих мер, наряду с огромным экономическим значением, будет иметь также и первостепенное политическое значение. Эти меры будут способствовать тому, чтобы и впредь последовательно проводилась ленинская национальная политика, еще больше укреплялась дружба народов, росли кадры из среды всех национальностей страны.

5. Реорганизация управления промышленностью поставит по-новому вопрос о подготовке и более правильном использовании кадров специалистов, о более рациональном размещении высших и средних учебных заведений по республикам. Каждый экономический административный район будет заинтересован в подготовке инженерно-технических кадров из местных людей в соответствии с потребностями развития народного хозяйства республики, края, области. Это позволит быстрее решить задачу перебазирования учебных заведений в районы размещения соответствующих отраслей промышленности. Вузы и техникумы будут более тесно связаны с предприятиями, для которых они готовят кадры.

В настоящее время многие вузы размещены в Моск-

ве, Ленинграде, Киеве, Тбилиси и некоторых других крупных городах. Только в четырех названных городах сосредоточено около одной трети всех студентов высших учебных заведений страны и более 40 процентов студентов по промышленным и строительным специальностям. Оторванность институтов от производственных баз и неправильное их территориальное размещение породили серьезные недостатки в комплектовании высших учебных заведений. Сложившаяся практика приема в вузы страдает серьезными недостатками. В настоящее время в вузы, как правило, поступают юноши и девушки, только что окончившие среднюю школу, не имеющие жизненного опыта и не знающие производства.

Более правильное размещение высших учебных заведений по республикам и районам даст возможность приблизить технические вузы к производству, осуществлять прием студентов преимущественно из среды молодежи, поработавшей на производстве. Наряду с этим необходимо более широко организовать подготовку инженеров и техников из числа рабочей молодежи без отрыва от производства, непосредственно на заводах и фабриках, а также через сеть заочных высших и средних учебных заведений.

6. Новая структура управления промышленностью и строительством будет способствовать повышению роли науки в развитии производства, более целеустремленной организации научно-исследовательской работы в республиках, краях и областях с учетом конкретных нужд промышленности и строительства данного района.

При существующей организации научно-исследовательских учреждений многие из них обслуживают только узкие нужды министерства или ведомства, которому они подчинены. Ведомственная подчиненность научно-исследовательских институтов в ряде случаев приводит к тому, что в одном и том же городе работает по нескольку научных учреждений однородного профиля.

В 1956 году в стране имелось 496 научно-исследовательских институтов, работающих в области промышленности и строительства, в которых было занято около 45 тысяч научных работников. Из общего количества научно-исследовательских институтов 40 процентов сосредоточено в Москве и Московской области, где размещены научно-исследовательские институты более 40 министерств и ведомств. Министерство химической промышленности имеет только в Москве 15 научно-исследовательских институтов. Министерство нефтяной промышленности—7 институтов. В Ленинграде и Ленинградской области размещаются 76 научно-исследовательских институтов промышленности и строительства, в которых занято почти 8 с половиной тысяч научных работников.

Нельзя считать нормальным такое положение, когда только в Москве и Ленинграде сконцентрировано больше трех четвертей работников промышленных и строительных научно-исследовательских институтов, в то время как в ряде союзных республик ощущается острый недостаток кадров для научного обслуживания промышленности и строительства.

Задачи борьбы за технический прогресс требуют приближения к производству деятельности Академии наук СССР и академий наук союзных республик, их институтов и лабораторий.

7. Некоторые товарищи высказывают опасение, что при организации управления промышленностью и строительством по территориальному принципу, передаче общесоюзных предприятий в союзно-республиканское подчинение будто бы произойдет ослабление централизованного планового начала в развитии нашего советского хозяйства. Это, конечно, неправильно. Советский Союз является государством, состоящим из 15 равноправных Советских Социалистических Республик. Народное хозяйство Советского Союза управляется на основе утверждаемого Верховным Советом СССР единого народнохозяйственного плана, в котором обобщены планы всех союзных республик. В этом плане сочетаются интересы отдельных союзных, автономных республик, краев и областей, интересы расширенного социалистического воспроизводства, укрепления оборонной мощи Советского Союза в целом, повышения материального и культурного уровня народа.

Окончание в следующем номере.

Зам. редактора А. ЕЛИСЕЕВА.